



# COMUNE DI VALVASONE ARZENE

Provincia di Pordenone

## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

### OGGETTO

**APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2016 - 2018. IMMEDIATA ESEGUIBILITA'.**

L'anno **duemilasedici** il giorno **nove** del mese di **giugno** alle ore **18:00**, nella sala comunale, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai singoli Consiglieri si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **Ordinaria**, seduta **Pubblica** - di **Prima** convocazione.

Fatto l'appello nominale risultano:

<b>AVOLEDO Fulvio</b>	<b>Presente</b>
<b>AVOLEDO Tiziano</b>	<b>Presente</b>
<b>BELLONE Massimiliano</b>	<b>Presente</b>
<b>BIANCHET Mirco</b>	<b>Presente</b>
<b>BIASUTTO Oriano</b>	<b>Presente</b>
<b>BONO Sandra</b>	<b>Presente</b>
<b>BORTOLUSSI Annibale</b>	<b>Presente</b>
<b>CHERUBIN Maurizio</b>	<b>Presente</b>
<b>FABRIS Marco</b>	<b>Presente</b>
<b>FORTE Luisa</b>	<b>Presente</b>
<b>GRI Fabio</b>	<b>Presente</b>
<b>MANIAGO Daniela</b>	<b>Assente</b>
<b>MAURMAIR Markus</b>	<b>Presente</b>
<b>MENINI Umberto</b>	<b>Presente</b>
<b>RAFFIN Lucia Maria</b>	<b>Presente</b>
<b>SBRISSA Cristina</b>	<b>Assente</b>
<b>ZILLI Daniele</b>	<b>Presente</b>

Presenti n. **15** - Assenti n. **2**

Partecipano alla seduta, in qualità di Assessori esterni:

(Assente/Presente)

**BOTTACIN Donatella**

**P**

Partecipa il Segretario Comunale Signor Milan Elisabetta.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il sig. MAURMAIR Markus nella sua qualità di Sindaco e previa nomina degli scrutatori, espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

Parere di regolarità tecnica  
Favorevole

Il Responsabile del servizio  
F.to Leschiutta Paola

Parere di regolarità contabile  
Favorevole

Il Responsabile del servizio  
F.to Leschiutta Paola



OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP)  
PER IL TRIENNIO 2016 - 2018. IMMEDIATA ESEGUIBILITA'.

## IL SINDACO

Dà lettura dell'oggetto della proposta all'ODG.

Il consigliere Cherubin chiede la parola e comunica che tutti i Gruppi della minoranza, in relazione ai due argomenti posti all'ODG: approvazione DUP e Bilancio di previsione, hanno deciso di uscire dall'aula come forma di protesta perché sono stati convocati due consigli comunali in tre giorni, che trattavano di bilanci. Lamenta il fatto che non c'è stato il tempo di prepararsi e si rivolge all'assessore Avoledo chiedendogli il numero delle pagine del DUP sottolineando l'impossibilità di leggerle in tre giorni, ribadisce che si allontaneranno tutti come forma di protesta, sottolinea che si deve avere rispetto per le opposizioni, dato che la maggioranza ha avuto sei mesi per prepararsi. Dà atto che vi possono essere stati problemi per presentare tali argomenti prima, ma ritiene che si debba fare attenzione alle difficoltà della minoranza. Evidenzia che la Regione ha abolito la possibilità di prendere permessi per il giorno del consiglio e ritiene che la maggioranza dovrebbe avere attenzione, spera che sia l'ultima volta che succeda e che sia di lezione per il futuro e che si evitino questi disguidi.

Il Sindaco sottolinea che il termine lezione lascia il tempo che trova, e che i tempi sono stretti, ma si accelera per non essere accusati di immobilismo, come è stato detto. Poi ricorda che i documenti erano a disposizione da almeno 15 giorni e intende verificare quanto tempo dopo la comunicazione del loro deposito sono stati richiesti gli atti. Seppur ritiene legittima la lamentela, è ugualmente legittimo che il consiglio proceda all'approvazione di tali documenti fondamentali per l'attività amministrativa.

Il consigliere Gri Fabio lascia definitivamente la seduta - sono le h. 20.00.

I consiglieri Cherubin, Zilli e Forte lasciano temporaneamente la seduta - sono le h. 20.00 (presenti n. 11).

Il Sindaco invita il Revisore del conto ad illustrare il contenuto del suo parere e la ringrazia per la presenza.

Il revisore, dott.ssa Vania Gobat, sottolinea le difficoltà legate all'accorpamento dei due bilanci e al contemporaneo adeguamento alle nuove disposizioni normative in materia di contabilità che dovevano necessariamente essere applicate. Dopo di che, illustra i dati tecnici. In relazione alle entrate si sofferma sul fatto che le previsioni relative ai trasferimenti da parte della Regione sono state comunicate dalla stessa solo verbalmente, ma si attende la conferma dei dati che ragionevolmente dovrebbe avvenire.

Il Sindaco ringrazia il Revisore per la chiarezza e la competenza della spiegazione e prende atto del positivo stato del bilancio, sottolineando che negli anni futuri, se vi saranno esiti positivi della fusione, si potrà pensare di assumere dei provvedimenti in merito alla tassazione, dopo di che congeda il Revisore dei Conti; poi cede la parola all'assessore al bilancio e comunica che i due argomenti all'ordine del giorno: DUP e bilancio di previsione, saranno trattati insieme per poi procedere a separate votazioni.

L'assessore al Bilancio, prima di illustrare il contenuto del DUP, precisa che è il primo anno che viene elaborato e che esso sostituisce la relazione previsionale e programmatica, poi ringrazia sentitamente la responsabile della ragioneria rag. Paola Leschiutta e il dott. Stefano Padovan che hanno collaborato alla predisposizione del documento DUP con grande impegno. L'Assessore sottolinea che la documentazione è stata messa a disposizione rispettando i tempi previsti dalla normativa e dai regolamenti, in tempo utile per chiunque volesse avere delle spiegazioni, dato che gli uffici sono sempre disponibili ad accogliere chi voglia dedicare del tempo per avere informazioni. Poi l'Assessore illustra in dettaglio il documento. In conclusione sottolinea che sono purtroppo stati destinati dei fondi per resistere avverso un'azione contro il Comune in Consiglio di Stato, in tema di impianti di biogas, precisando che sono stati presentati tre ricorsi al TAR contro il Comune, che ha vinto, ma ha dovuto spendere 15.000 euro e ora se ne spenderanno altri 8.000 che potevano essere usati in modo migliore, infine ricorda che è stato nominato l'amministratore di sistema.

Al termine il Sindaco evidenzia che il documento è ampio, sottolinea che è il primo atto fondamentale del Comune di Valvasone Arzene e che è il primo bilancio della nuova amministrazione. Il Sindaco precisa che la struttura comunale si sta organizzando e tale sistemazione si perfezionerà quando si potrà entrare nella sede municipale ristrutturata; dà atto che vi è stato già un miglioramento con l'unificazione di vari uffici in una sola sede lavorativa e che tale scelta è stata positiva, ben accolta anche dalla cittadinanza. Dà atto, inoltre, che l'Amministrazione ha destinato molte risorse per le politiche sociali e per la scuola, ritenendo l'investimento sulla scuola importante. Ringrazia gli assessori, i consiglieri delegati e tutti gli uffici. Precisa che la macchina amministrativa sta seguendo un percorso di razionalizzazione anche legato alla quiescenza di taluni dipendenti e che si imporranno delle scelte; inoltre ricorda che c'è l'alea delle UTI, anche se per il 2016 non pare abbia attuazione, ma per l'anno prossimo la Regione dovrà prendere delle decisioni chiare. Precisa che a breve anche i ricorsi dei comuni contrari alle UTI andranno a sentenza. Ribadisce il proprio ringraziamento agli uffici per il lavoro svolto nonostante i repentini cambiamenti normativi, evidenzia che pochi Comuni hanno già approvato il consuntivo e il bilancio di previsione e questa è una buona risposta contro le accuse di immobilismo.

Con dichiarazione di voto, il consigliere Menini sottolinea, in merito al DUP, che il Consiglio è in procinto di approvare il nuovo strumento di programmazione strategica operativa del Comune, con il quale si coniugano gli strumenti di programmazione economica finanziaria e operativa; sottolinea che è un documento complesso, derivante dai nuovi indirizzi operativi, che ha impegnato gli uffici con la Giunta e con l'Assessore competente Fulvio Avoledo, al quale rivolge un plauso, e che si apprezza il risultato derivante dal lavoro di squadra. In merito al bilancio di previsione, esso rappresenta il primo atto di programmazione della nuova Amministrazione, documento redatto in conformità alle linee programmatiche e al quadro normativo in vigore con attenzione alle variazioni normative. Esso nasce dal confronto della Giunta che ha indirizzato le scelte verso il mantenimento della qualità dei servizi senza aumentare la tassazione, con la previsione di fondi per le politiche sociali, ambiente, sicurezza e corretta programmazione delle opere pubbliche in linea con il programma di mandato; sottolinea, inoltre, l'esito positivo della relazione del Revisore dei Conti, l'ottimo lavoro svolto dalla responsabile dell'ufficio di Ragioneria e del suo staff e del Segretario e annuncia il voto favorevole.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con il D. Lgs. 228/2011, emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della L. 5.5.2009, n. 42, è stata approvata la riforma della contabilità degli Enti territoriali (Regioni, Provincie, Comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il D. Lgs. 126/2014, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. 118/2011, recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole di contabilità armonizzata;

Richiamato l'art. 151, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, modificato dal D. Lgs. 126/2014, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di Previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del Bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze sentita la conferenza Stato-Città ed autonomie Locali, in presenza di motivate esigenze”*;

Richiamato inoltre l'art. 170 del D. Lgs. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, relativo al documento unico di programmazione che al comma 1° recita: *“la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni”*, e ai commi successivi dal 2 al 5:

*“2. Il documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce guida strategica ed operativa dell'ente.*

*3. Il documento unico di programmazione si compone di due sezioni principali: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del Bilancio di Previsione.*

*4. il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. il Documento Unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio di Previsione”*;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il principio contabile della programmazione all. 4/1;

Visto il Decreto 28.10.2015 del Ministero dell'Interno, pubblicato sulla G.U. n. 254 del 31.10.2015 che proroga dal 31 dicembre 2015 al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione per l'anno 2016;

Visto altresì il D.M. 1.3.2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 7.3.2016, n. 55 con il quale il Ministero dell'Interno ha ulteriormente differito al 30 aprile il termine di approvazione del bilancio di previsione 2016 - 2018;

Visti altresì:

- l'art. 38, comma 1 della L.R. 18/2015 secondo cui i Comuni e le Province, fino al loro superamento, adottano i documenti contabili fondamentali entro i termini previsti dalla normativa statale, salvo diversa previsione della legge regionale;
- l'art. 6, comma 3, della L.R. 33/2015, secondo cui in via straordinaria per l'anno 2016, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 18/2015, i termini di approvazione dei documenti contabili fondamentali possono essere differiti con decreto dell'Assessore regionale competente per materia di autonomie locali, in relazione a motivate esigenze;

Visto il decreto n. 441/AAL del 13 aprile 2016 con il quale l'Assessore Regionale alle autonomie locali e coordinamento delle risorse ha differito al 30 giugno 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 da parte dei Comuni della Regione F.V.G.

Considerato che il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Considerato non perentorio il termine di approvazione del Documento Unico di Programmazione, per cui gli enti possono provvedere all'adempimento entro il termine di deliberazione del bilancio, essendo il DUP necessario presupposto. Perciò per il Documento unico di programmazione le scadenze (aventi carattere ordinatorio) coincidono con quelle dei bilanci preventivi.

Dato atto che il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO): la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Visto pertanto lo schema di Documento Unico di Programmazione 2016-2018, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 62 del 18 maggio 2016, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale;

Visto l'allegato parere dell'organo di revisione economico-finanziaria,

Visto il D. Lgs. 267/00, il D. Lgs. 118/2011 e il D. Lgs. 126/2014;

Vista la Legge stabilità 2015 n. 190;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Acquisito il parere del Responsabile del Servizio Economico Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/00 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con la seguente votazione espressa nelle forme stabilite per legge

- presenti: n. 11
- favorevoli: n. 11
- contrari: n. --
- astenuti: n. --

### **DELIBERA**

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 62 del 18 maggio 2016, predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali; in quanto il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio, dando altresì atto del parere favorevole espresso dal Revisore dell'Ente;
2. Di dare atto che, come previsto dalla vigente legislazione, il presente documento sarà integralmente pubblicato sul sito internet del comune di Valvasone Arzene nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - Bilanci" all'indirizzo [www.valvasonearzene.it](http://www.valvasonearzene.it).
3. Di dichiarare, con successiva separata votazione, palesemente espressa, che presenta il seguente risultato:
  - presenti: n. 11
  - favorevoli: n. 11
  - contrari: n. --
  - astenuti: n. --il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, co. 19, della Legge Regionale 21/2003.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
F.to MAURMAIR Markus

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Milan Elisabetta

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia della presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal **14-06-2016** al **29-06-2016** inclusi, ai sensi delle disposizioni regionali vigenti.

Valvasone Arzene, 14-06-2016

L'IMPIEGATO RESPONSABILE  
F.to Aderenti Tiziana

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la suesesa deliberazione, è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 1, co. 19 della L.R. 21/2003, in data 09-06-2016:

perchè dichiarata immediatamente eseguibile;

Valvasone Arzene, 14-06-2016

IL RESPONSABILE  
SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE  
F.to Milan Elisabetta

---

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

L'IMPIEGATO RESPONSABILE  
Aderenti Tiziana